



FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT  
FEDERATION DES SYNDICATS LIBRES DE L'ENSEIGNEMENT  
FREE TRADE UNION FEDERATION IN EDUCATION  
ROMÂNIA

BUCUREȘTI, Bd. Regina Elisabeta, nr. 32, sect. 5, cod 050012

Tel. 4021 315 16 95, 315 78 70, Fax. 4021 312 58 37

www.fsli.ro

fsli@fsli.ro

Nr. 1210/ 18.10.2011

**Domnului Prof. univ. dr. GHEORGHE IANCU**

**Avocatul Poporului,**

București, Strada Eugeniu Carada nr.3, sector 3,

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
INTRARE Nr. 7590 / 19 OCT 2011

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ, în numele celor peste 186.000 de membri de sindicat ale căror drepturi și interese le reprezintă, în temeiul prevederilor art. 28 din Legea dialogului social nr. 62/2011, **vă adresează rugămintea de a sesiza Curtea Constituțională a României cu privire la neconstituționalitatea prevederilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului României nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, în conformitate cu dispozițiile art. 13 lit. f) din Legea nr. 35/1997**, privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin modificările aduse de Legea de aprobare a O.U.G. 71/2009 se va ajunge la situația inadmisibilă ca executarea unor hotărâri judecătorești pronunțate în anul 2009 să fie finalizată abia în anul 2016, la 7 ani de la de data la care aceste hotărâri au devenit executorii.

Apreciem că dispozițiile Legii de aprobare a O.U.G. nr. 71/2009 sunt neconstituționale, fiind adoptate cu **încălcarea prevederilor art. 16, art. 20 alin. 1, art. 21 alin. 3 și ale art. 124 alin. 2 din Constituția României, deoarece:**

- Legea a fost adoptată cu încălcarea prevederilor art. 20 alin. 1 din Constituție, deoarece la adoptarea legii nu s-au respectat prevederile art. 6 din Convenția pentru Apărarea Drepturilor și Libertăților Fundamentale ale Omului, respectiv

garantarea accesului la justiție. Este de notorietate practica instanței de contencios european care, în repetate rânduri, a consacrat în deciziile sale faptul că *”Dreptul de acces la justiție ar fi iluzoriu dacă ordinea juridică internă a unui stat contractant ar permite ca o hotărâre definitivă obligatorie să rămână fără efect, în detrimentul unei părți”* (cauza Burdov c. Rusiei, cauza Ruianu c. României ș.a.). În măsura în care executarea unei hotărâri judecătorești reprezintă finalizarea în fapt a procesului civil, amânarea pe un termen atât de lung a efectelor concrete ale sentințelor judecătorești echivalează cu privarea membrilor noștri de sindicat și a salariaților bugetari în general, de accesul la actul de justiție în integralitatea sa.

- Legea de aprobare a O.U.G. 71/2009 încalcă și prevederile art. 21 alin. 3 din Constituția României, care consacră principiul dreptului la un proces echitabil și pe cel al soluționării în termen rezonabil al cauzelor deduse judecății. Ori, în lumina termenelor pe care le consacră legea pe care o contestăm, termene de executare ce se întind pe durata a 7 ani, nu se mai poate vorbi de caracterul rezonabil al suspendării executării hotărârilor judecătorești. Un act cu caracter excepțional și temporar, așa cum s-a pretins a fi O.U.G. 71/2009 la momentul verificării constituționalității acesteia, s-a transformat, prin efectul Legii de aprobare, într-o situație cu caracter perpetuu, mai ales în lumina multiplelor prelungiri pe care le-au avut de suferit aceste termene de suspendare în ultimii doi ani. Nu există nici un argument în favoarea ipotezei că această prelungire a termenului de executare a hotărârilor este ultima dintr-un lung șir. De asemenea, nu mai putem vorbi de un proces echitabil în măsura în care pârâții, instituții ale statului, se bucură în mod indirect de o pârghie legislativă, prin care modifică, după bunul plac, momentul în care vor pune în executare sentințele sau deciziile prin care au fost obligați la plata unor sume reprezentând drepturi de natură salarială.
- La adoptarea Legii pentru aprobarea O.U.G. 71/2009 sunt încălcate și prevederile art. 16 și ale art. 124 alin. 2 din Constituție, dispoziții ce garantează un act de justiție egal pentru toți, respectiv egalitatea în fața legii, fără discriminări. Prin efectul acestei legi se va crea o discriminare între personalul din sectorul bugetar, beneficiar al unor drepturi de natură salarială stabilite prin hotărâri judecătorești definitive și executorii de drept, care nu își



pot primi aceste drepturi decât eşalonat și salariații din sectorul privat, care au dreptul de a primi astfel de drepturi salariale integral, ceea ce contravine principiului egalității în drepturi consacrat de art. 16 alin. (1) din Constituția României;

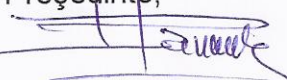
- De asemenea, Legea pentru aprobarea O.U.G. 71/2009 mai sus menționată a fost emisă cu încălcarea unor drepturi fundamentale din Constituția României, întrucât afectează drepturi constituționale ale personalului din învățământ, respectiv, dreptul la muncă și la protecția socială a muncii și dreptul la un nivel de trai decent, consacrate de art. 41 și art. 47 alin. (1). Prin eşalonarea plății diferențelor de drepturi salariale stabilite prin hotărâri judecătorești, coroborată cu creșterea prețurilor la servicii și utilități, se va ajunge la scăderea drastică a nivelului de trai și a puterii de cumpărare a salariaților din învățământ. Ori, așa cum a reținut Curtea Constituțională și în cuprinsul Deciziei nr. 1221/2008, dreptul la muncă și la protecția socială a muncii și dreptul la un nivel de trai decent, prin conținutul lor, sunt drepturi complexe care includ și dreptul la salariu și dreptul la condiții rezonabile de viață, care să asigure un trai civilizată și decent cetățenilor. Drepturile stabilite prin hotărâri judecătorești sunt drepturi salariale care trebuie plătite integral, astfel încât salariații să poată beneficia pe deplin de efectele unor drepturi recuperate în instanță.

Considerăm că exercitarea atribuțiilor care vă revin potrivit art. 59 din Constituția României și art. 13 lit. f) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, permite soluționarea rapidă a problemei constituționalității prevederilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului României nr. 71/2009 *privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.*

Cu speranța că veți da curs cererii noastre, vă mulțumim.



Președinte,

  
Simion HANCESCU